

Số: /TTr-SNN

Bắc Kạn, ngày tháng năm 2022

“DỰ THẢO”

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định Bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16/9/2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định Số 154/2020/NĐ-CP ngày 21/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Quyết định 50/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc ban hành Chương trình hành động thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (sau đây gọi tắt là Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16/9/2009 của UBND tỉnh) theo trình tự, thủ tục xây dựng văn bản QPPL tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH BÃI BỎ

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định Số 154/2020/NĐ-CP ngày 21/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định 156/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Thông tư 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về các biện pháp lâm sinh;

Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/10/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh;

Căn cứ Thông báo số 511/TB-VPCP ngày 1/11/2017 của Văn phòng Chính phủ Thông báo kết luận của Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc tại Hội nghị trực tuyến toàn quốc về “Tăng cường công tác quản lý, bảo vệ rừng và giải pháp thực hiện trong thời gian tới”.

2. Sự cần thiết

Ngày 16/9/2009, Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn ban hành Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND Quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Sau khi Quyết định được ban hành đã tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân (chủ rừng) đẩy mạnh phát triển sản xuất, tăng thêm thu nhập, nâng cao đời sống cho người dân thông qua việc cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt là rừng sản xuất để trồng rừng. Tuy nhiên hiện nay các căn cứ pháp lý và nội dung của Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND không còn phù hợp với các quy định hiện hành, gồm:

- Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003 thay thế bởi Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Bảo vệ và Phát triển rừng ngày 03 tháng 12 năm 2004 được thay thế bởi Luật Lâm nghiệp năm 2017.

- Quyết định số 186/2006/QĐ-TTg ngày 14 tháng 8 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế quản lý rừng; Thông tư số 99/2006/TT-BNN ngày 06 tháng 11 năm 2006 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế quản lý rừng ban hành kèm theo Quyết định số 186/2006/QĐ-TTg ngày 14 tháng 8 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ được thay thế bởi Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- Quyết định số 200-QĐ/KT, ngày 31/3/1993 của Bộ Lâm nghiệp về việc ban hành quy phạm các giải pháp kỹ thuật lâm sinh áp dụng cho rừng sản xuất gỗ và tre nứa (QP 14-92) được thay thế bởi Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 Quy định về các biện pháp lâm sinh.

- Loài cây mục đích (tại Điều 4 của Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND): Thông tư số 99/2006/TT-BNN ngày 06/11/2006 của Bộ Nông nghiệp và PTNT, Khoản 2, Mục II quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định về loài cây mục đích, áp dụng tiêu chí về trữ lượng hoặc mật độ cây để quyết định cải tạo rừng phù hợp với thực tế của địa phương*”. Do Thông tư số 99/2006/TT-BNN hết hiệu lực và theo các quy định hiện hành không có văn bản quy định UBND cấp tỉnh quyết định về loài cây mục đích nên về loài cây mục đích

hiện nay được thực hiện theo Khoản 14, Điều 3 Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

- Biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt (tại Điều 5 của Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND): Về tiêu chí rừng nghèo kiệt và các loại rừng nghèo kiệt được phép cải tạo; biện pháp, trình tự, thủ tục cải tạo rừng quy định tại Điều 5 của Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND được áp dụng thực hiện theo Khoản 2, Mục II, Thông tư số 99/2006/TT-BNN ngày 06/11/2006 của Bộ Nông nghiệp và PTNT nhưng do Thông tư số 99/2006/TT-BNN của Bộ Nông nghiệp và PTNT được bãi bỏ bởi Thông tư số 23/2013/TT-BNNPTNT ngày 04/5/2013 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Quy định về cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt là rừng sản xuất và Thông tư số 23/2013/TT-BNNPTNT được bãi bỏ bởi Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Quy định về các biện pháp lâm sinh, do đó Biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt tại Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND là không còn phù hợp.

- Tận dụng gỗ và quản lý lâm sản tận dụng trong quá trình cải tạo (Điều 6 của Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND):

+ Việc tận dụng gỗ trong quá trình cải tạo rừng quy định tại Điều 6 của Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bắc Kạn, được áp dụng theo Quyết định số 40/2005/QĐ-BNN ngày 07/7/2005 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc ban hành Quy chế về khai thác gỗ và lâm sản khác (tuy nhiên Quyết định số 40/2005/QĐ-BNN bị bãi bỏ bởi Thông tư số 35/2011/TT-BNNPTNT ngày 20/5/2011 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Hướng dẫn thực hiện khai thác, tận thu gỗ và lâm sản ngoài gỗ). Hiện nay, việc khai thác tận dụng số loài thực vật thông thường từ rừng tự nhiên thực hiện theo Điều 8 Thông tư số 27/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Quy định về quản lý, truy xuất nguồn gốc lâm sản. Sau khai thác, chủ lâm sản lập và trình cơ quan Kiểm lâm sở tại xác nhận bảng kê lâm sản; không còn quy định cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép khai thác.

+ Về trách nhiệm kiểm tra, giám sát nguồn gốc lâm sản: Cơ quan Kiểm lâm sở tại có trách nhiệm kiểm tra truy xuất nguồn gốc lâm sản theo quy định tại Điều 36 và Khoản 1, Điều 42, Thông tư số 27/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

- Thời gian thẩm định và phê duyệt (Điều 7 của Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND): Thời gian thẩm định và phê duyệt dự án cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt quy định tại Điều 7 Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bắc Kạn không còn phù hợp so với quy trình thẩm định thiết kế, dự toán công trình lâm sinh quy định tại Khoản 3, Điều 7, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/10/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh.

Mặt khác, theo quy định của Luật Lâm nghiệp trong giai đoạn hiện nay đang thực hiện việc đóng cửa rừng tự nhiên, đồng thời Chính phủ có chủ trương không cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt, được quy định tại điểm a, khoản 2, mục II - Thông báo số 511/TB-VPCP ngày 01/11/2017 của Văn phòng Chính phủ Thông

báo kết luận của Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc tại Hội nghị trực tuyến toàn quốc về “Tăng cường công tác quản lý, bảo vệ rừng và giải pháp thực hiện trong thời gian tới”: “...*Không cải tạo rừng tự nhiên khộp nghèo, nghèo kiệt khi chưa có đánh giá, khảo nghiệm có kết luận đầy đủ về khoa học*”; Mục 3 Văn bản số 7919/BNN-TCLN ngày 21/9/2017 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc tăng cường công tác bảo vệ rừng, ngăn chặn tình trạng phá rừng tự nhiên để trồng rừng: “*Đối với diện tích rừng tự nhiên nghèo kiệt, đề nghị các địa phương tạm dừng việc triển khai các dự án cải tạo rừng để trồng rừng*”. Do vậy, việc xây dựng quyết định bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16/9/2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn Quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là hết sức cần thiết.

Với những lý do trên, có thể thấy rằng nội dung Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn không còn phù hợp với các quy định hiện hành bởi: (i) các văn bản quy phạm pháp luật đã bị bãi bỏ, (ii) được sửa đổi, bổ sung thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác. Do đó UBND tỉnh không cần thiết phải ban hành văn bản thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung và việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH BÃI BỎ

1. Mục đích

Việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, nhằm bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp, thống nhất việc áp dụng, thực hiện các quy định pháp luật theo quy định của Trung ương tại địa phương.

Bên cạnh đó còn nhằm mục đích đảm bảo tính phù hợp, tương thích trong việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh với các hệ thống văn bản pháp luật hiện hành.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 và Nghị định Số 154/2020/NĐ-CP ngày 21/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm

pháp luật; nội dung phải đảm bảo phù hợp Hiến pháp và hệ thống pháp luật hiện hành cũng như tình hình thực tiễn tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH BÃI BỎ

Các bước trong quá trình xây dựng Dự thảo Quyết định bãi bỏ đã được Ban Dân tộc phối hợp chặt chẽ với các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, bao gồm:

- Thực hiện quy trình rà soát Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

- Xây dựng dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn và đăng tải toàn văn lên Cổng thông tin điện tử UBND tỉnh; ban hành văn bản số...../SNN-CCKL ngày...../...../2022 đề nghị các cơ quan liên quan tham gia ý kiến vào Dự thảo Tờ trình và Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn.

- Căn cứ ý kiến tham gia của các cơ quan liên quan và nhân dân, Sở Nông nghiệp đã tổng hợp xây dựng Báo cáo tiếp thu, giải trình trước khi gửi Hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

- Đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ, Dự thảo tờ trình tại văn bản số/SNN-CCKL ngày/...../2022;

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày/...../2022. Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu, chỉnh sửa, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH BÃI BỎ

1. Bố cục Quyết định bãi bỏ

Quyết định bãi bỏ gồm 03 Điều:

Điều 1. Bãi bỏ Quyết định

Điều 2. Quy định về hiệu lực thi hành Quyết định

Điều 3. Quy định về tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản Quyết định bãi bỏ

Điều 1. Bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Điều 2. Quyết định có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2022.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc UBND tỉnh; Chủ

tịch UBND huyện, thành phố; và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Quyết định Bãi bỏ Quyết định số 2807/2009/QĐ-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2009 của UBND tỉnh Bắc Kạn ban hành quy định về loài cây mục đích và biện pháp cải tạo rừng tự nhiên nghèo kiệt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn của Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm dự thảo Quyết định bãi bỏ và các tài liệu có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lưu: VT, CCKL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Mỹ Hải