

UBND TỈNH BẮC KẠN
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-SNN

Bắc Kạn, ngày tháng 8 năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017;

Căn cứ Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi;

Căn cứ Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi;

Căn cứ Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

Căn cứ Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn chi thường xuyên;

Căn cứ Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi; Thông tư số 03/2022/TT-BNNPTNT ngày 16/6/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi;

Căn cứ Nghị định số 40/2023/NĐ-CP ngày 27/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14/5/2018 của chính phủ quy định chi tiết một số điều của luật thủy lợi;

Căn cứ Quyết định số 1043/QĐ-UBND ngày 21/6/2018 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phê duyệt phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số.....

Sở Nông nghiệp và PTNT kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý:

Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017 quy định một số Điều như sau: Tại điểm b khoản 1 Điều 21: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương...*”; Tại điểm b khoản 3 Điều 24: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt, công bố công khai quy trình vận hành công trình thủy lợi trên địa bàn...*”; Tại điểm b khoản 3 Điều 41: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt phương án bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn...*”. Đối chiếu với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì việc quy định phân cấp quản lý được thực hiện thông qua văn bản quy phạm pháp luật (theo Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

2. Cơ sở thực tiễn:

Hiện nay, các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn được phân cấp quản lý, khai thác tại Quyết định số 1043/QĐ-UBND ngày 21/6/2018 của UBND tỉnh Bắc Kạn (việc phân cấp căn cứ theo Pháp lệnh khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi số 32/2001/PL-UBTVQH10 ngày 04/4/2001 của Ủy ban thường vụ Quốc hội; hiện nay Pháp lệnh số 32/2001/PL-UBTVQH10 đã hết hiệu lực và được thay thế bằng Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017), trong đó giao quản lý, khai thác cho Công ty TNHH MTV quản lý, khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn (Công ty) 389 công trình, diện tích phục vụ tưới tiêu khoảng 4.368ha; địa phương 2.026 công trình, diện tích phục vụ tưới tiêu khoảng 6.788ha.

Đánh giá trong quá trình quản lý, khai thác công trình thủy lợi:

- Đối với Công ty: Được giao quản lý các công trình lớn, kỹ thuật quản lý phức tạp, liên xã, diện tích tưới lớn; từ lúc được giao quản lý, khai thác công trình thủy lợi, Công ty thực hiện theo hình thức giao nhiệm vụ; Đến năm 2022

thực hiện Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ nên phải chuyển đổi sang hình thức đặt hàng. Công ty có nguồn nhân lực cơ bản đáp ứng yêu cầu theo quy định hiện hành, đội ngũ cán bộ có trình độ chuyên môn kỹ thuật quản lý, vận hành công trình đảm bảo đúng kỹ thuật, nhất là đối với những công trình thủy lợi lớn; công tác lập hồ sơ thanh, quyết toán nguồn kinh phí hỗ trợ sản phẩm dịch vụ công ích thủy lợi đảm bảo theo quy định. Tuy nhiên, do lực lượng cán bộ còn ít, công trình phân tán trên địa bàn rộng, nằm rải rác ở các xã nên việc quản lý, vận hành nạo vét, phát dọn chưa được kịp thời.

- Đối với địa phương: Được giao quản lý các công trình quy mô, diện tích nhỏ, trên cơ sở đó các địa phương đã thành lập các Tổ dùng nước (cán bộ xã hoạt động kiêm nhiệm) để thực hiện quản lý, khai thác, vận hành các công trình theo hình thức giao nhiệm vụ. Tuy nhiên, hiện nay theo quy định của Luật Thủy lợi thì mô hình Tổ dùng nước không còn phù hợp mà phải thực hiện chuyển đổi sang mô hình Tổ chức thủy lợi cơ sở (người hưởng lợi là thành viên) để quản lý, khai thác vận hành các công trình; đồng thời chuyển đổi từ hình thức giao nhiệm vụ sang hình thức đặt hàng theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ. Để thực hiện đặt hàng cung cấp sản phẩm dịch vụ công ích thủy lợi, các địa phương sử dụng các hợp tác xã đã có trên địa bàn đang hoạt động trong các lĩnh vực về nông nghiệp, xây dựng, nước sạch, vệ sinh môi trường..., để hoạt động thêm dịch vụ thủy lợi, do vậy việc chú trọng vào công tác quản lý, khai thác công trình thủy lợi còn hạn chế. Công tác quản lý, vận hành nạo vét, phát dọn trước thời vụ sản xuất và sau các đợt mưa, lũ cơ bản kịp thời do huy động được người dân tham gia, tuy nhiên việc lập hồ sơ thanh quyết toán nguồn kinh phí sản phẩm dịch vụ công ích thủy lợi còn vướng mắc, khó khăn do điều kiện năng lực còn hạn chế.

Mặt khác, từ thời điểm Quyết định số 1043/QĐ-UBND ngày 21/6/2018 được ban hành, đến nay bằng các nguồn vốn từ ngân sách nhà nước và các nguồn vốn hợp pháp khác, nhiều công trình thủy lợi đã được đầu tư xây dựng mới nhưng chưa được phân cấp cho đơn vị nào quản lý theo quy định.

Từ những đánh giá trên việc xây dựng, ban hành Quyết định quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn để thay thế Quyết định số 1043/QĐ-UBND ngày 21/6/2018 của UBND tỉnh Bắc Kạn là cần thiết, phù hợp với thực tế địa phương và đúng quy định của pháp luật; đồng thời đảm bảo các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh có đơn vị quản lý, khai thác đủ năng lực, phù hợp với từng công trình nhằm phát huy hiệu quả đầu tư, an toàn công trình, thuận lợi trong công tác quản lý, khai thác, vận hành và bảo vệ.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

- Thực hiện thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017; điểm b khoản 3 Điều 24 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017; điểm b khoản 3 Điều 41 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017.

- Đề công tác quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh đảm bảo có đơn vị quản lý, khai thác đủ năng lực, phù hợp với từng công trình phát huy hiệu quả đầu tư, an toàn công trình, thuận lợi trong công tác quản lý, khai thác, vận hành và bảo vệ công trình.

2. Quan điểm xây dựng

Phải phù hợp với các quy định của Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017, các văn bản hướng dẫn thi hành luật và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh.

Đảm bảo đúng trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG

Thực hiện Quyết định số 751/QĐ-UBND ngày 30/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Kạn về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Quyết định theo quy định, cụ thể:

Trên cơ sở các quy định hiện hành có liên quan, Sở Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng dự thảo Quyết định Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản đối với các Sở, ban, ngành liên quan, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thời hạn lấy ý kiến góp ý trước ngày (*Công văn số /SNN-CCTL ngày*).

- Thực hiện đăng tải dự thảo nghị quyết trên cổng thông tin điện tử tỉnh, cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và PTNT để lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Thời gian đăng tải đảm bảo 30 ngày theo quy định (*từ ngày*).

Hết thời hạn lấy ý kiến đơn vị, địa phương gửi ý kiến góp ý, trong đó có đơn vị, địa phương có ý kiến nhất trí,đơn vị, địa phương có ý kiến góp ý. Lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, trang thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và PTNT

- Sau khi nghiên cứu nội dung góp ý của các đơn vị, địa phương, Sở Nông nghiệp và PTNT tổng hợp, tiếp thu và giải trình các ý kiến góp ý tại . Báo cáo số ngày Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

- Hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo sốngày ..., Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định tại Báo cáo số ngày.....

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN

1. Bố cục dự thảo:

a. Quyết định gồm có 03 Điều

b. Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn gồm có 3 Chương, 9 Điều, cụ thể như sau:

- Chương I Quy định chung, gồm 3 Điều:

+ Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

+ Điều 2: Giải thích từ ngữ.

+ Điều 3: Nguyên tắc phân cấp quản lý công trình thủy lợi.

- Chương II Quy định cụ thể, gồm 3 Điều:

+ Điều 4: Phân cấp quản lý công trình thủy lợi.

+ Điều 5: Phương thức khai thác công trình thủy lợi.

+ Điều 6: Quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi.

+ Điều 7: Thẩm quyền phê duyệt công bố công khai quy trình vận hành công trình thủy lợi và phê duyệt phương án bảo vệ công trình thủy lợi

- Chương III Tổ chức thực hiện, gồm 3 Điều:

+ Điều 8: Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

+ Điều 9: Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

- Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn theo quy định của Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017 và các quy định hiện hành có liên quan.

- Một số nguyên tắc và tiêu chí phân cấp: Căn cứ Luật Thủy lợi, các Nghị định, Thông tư liên quan và qua quá trình theo dõi, đánh giá công tác quản lý, khai thác công trình thủy lợi trong thời gian vừa qua. Sở Nông nghiệp và PTNT

đề xuất một số nguyên tắc và tiêu chí phân cấp công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh như sau:

+ Đối với các hồ chứa nước loại lớn, vừa yêu cầu đơn vị khai thác tối thiểu phải có 01 người có trình độ cao đẳng chuyên ngành thủy lợi và phải được đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ về quản lý, khai thác đập, hồ chứa nước (theo quy định tại Nghị định số 40/2023/NĐ-CP ngày 27/6/2023 của Chính phủ) do vậy đề nghị phân cấp cho UBND tỉnh quản lý để giao cho Công ty TNHH MTV quản lý, khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn quản lý, vận hành khai thác là phù hợp, đảm bảo theo quy định.

+ Đối với các hồ chứa nhỏ yêu cầu đơn vị khai thác phải có ít nhất 01 người có trình độ từ trung học phổ thông hoặc công nhân bậc 2 trở lên và phải được đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ về quản lý, khai thác đập, hồ chứa nước (theo quy định tại Nghị định số 40/2023/NĐ-CP ngày 27/6/2023 của Chính phủ), do vậy đề nghị phân cấp cho địa phương quản lý các hồ chứa nước nhỏ trong đô thị (thị trấn) để phù hợp với quy hoạch phát triển đô thị và phát triển các dịch vụ khác, đồng thời xem xét điều kiện năng lực của các Tổ chức thủy lợi cơ sở tại địa phương để phân cấp quản lý đảm bảo theo quy định.

+ Về tiêu chí phân cấp theo diện tích tưới của công trình: Theo quy định tại khoản 1, Điều 3 Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ "*Thủy lợi nhỏ là công trình thủy lợi có nhiệm vụ tích trữ nước, cấp nước, tưới, tiêu, thoát nước có quy mô nhỏ hơn: 20 ha đối với vùng miền núi cả nước...*"; Theo quy định tại khoản 1, Điều 25 Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ Nông nghiệp và PTNT "*Công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng do tổ chức thủy lợi cơ sở trực tiếp quản lý, khai thác hoặc lựa chọn tổ chức, cá nhân quản lý, khai thác*", như vậy việc phân cấp cho UBND cấp tỉnh quản lý các công trình có diện tích tưới trên 20ha là phù hợp. Tuy nhiên, hiện nay Công ty TNHH MTV quản lý khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn (Công ty) đang được giao quản lý, khai thác nhiều công trình có diện tích tưới dưới 20ha, theo phương án này tổng diện tích tưới các công trình thủy lợi giao cho Công ty khai thác giảm 45% so với diện tích phục vụ hiện nay, nên sẽ ảnh hưởng lớn đến tổ chức bộ máy quản lý của Công ty. Đồng thời, các tổ chức thủy lợi cơ sở tại các địa phương đang trong quá trình thành lập, củng cố, kiện toàn điều kiện năng lực, một số địa phương hiện nay chưa có tổ chức thủy lợi cơ sở đủ điều kiện để thực hiện đặt hàng cung cấp sản phẩm dịch vụ công ích thủy lợi.

Do vậy, việc phân cấp cho UBND tỉnh quản lý (để giao cho Công ty vận hành khai thác) các công trình thủy lợi có diện tích tưới trên 15ha là phương án phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh Bắc Kạn tại thời điểm hiện nay.

+ Đối với các huyện, thành phố có số lượng công trình có diện tích tưới trên 15ha ít thì phân cấp cho cấp huyện quản lý để thống nhất, thuận tiện cho đơn vị khai thác công trình.

- Sau khi thực hiện phân cấp quản lý công trình thủy lợi số lượng các công trình do UBND tỉnh và UBND huyện quản lý như sau: UBND tỉnh quản lý 131 công trình với tổng diện tích tưới 3.049,19ha; UBND các huyện, thành phố quản lý 2.276 công trình với tổng diện tích tưới là 7.954,06ha (*chi tiết tại phụ lục gửi kèm theo*).

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

(Sở Nông nghiệp và PTNT sẽ bổ sung trong quá trình tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan)

Dự thảo Quyết định Quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đã được xin ý kiến góp ý của các Sở, ngành liên quan và 8 huyện, thành phố đều thống nhất cao.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Nông nghiệp và PTNT xin kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định;
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số.....;
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định số.....;
- Văn bản Tổng hợp giải trình tiếp thu ý kiến của các đơn vị liên quan số...;
- Phụ lục danh mục công trình theo phân cấp quản lý.
- Bản điện tử các ý kiến góp ý của đơn vị, địa phương liên quan.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Như trên;
- GD, các PGD Sở;
- Lưu: VT, CCTL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trọng Uyên