

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện và Đánh giá tác động chính sách của Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh

Thực hiện Văn bản số 2604/UBND-TH ngày 12/5/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc chuẩn bị nội dung trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016-2021, trong đó giao Sở Nông nghiệp và PTNT chuẩn bị nội dung dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo như sau:

1. Công tác, tham mưu, chỉ đạo thực hiện Nghị quyết

Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, các sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thành phố đã chủ động trong công tác tuyên truyền, hướng dẫn các đối tượng thuộc diện được hưởng lợi từ chính sách trên địa bàn lựa chọn, tiếp cận nguồn vốn hỗ trợ phát triển sản xuất phù hợp nhất. Đồng thời, xây dựng dự thảo hướng dẫn và trình UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2620/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 kèm theo Hướng dẫn thực hiện Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND để các cơ quan liên quan và địa phương có cơ sở tổ chức, thực hiện Nghị quyết.

2. Kết quả thực hiện Nghị quyết

Tính đến thời điểm báo cáo, trên địa bàn có là 196 HTX, với 1.751 thành viên tham gia. Trong đó có 01 Liên hiệp HTX và 149 hợp tác xã hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp (49 HTX trồng trọt, 31 HTX chăn nuôi, 03 HTX lâm nghiệp, 02 HTX nước sạch nông thôn, 64 HTX nông nghiệp tổng hợp) với trên 1.700 thành viên tham gia.

Theo báo cáo của các chi nhánh NHTM trên địa bàn, đến 30/4/2020, thực hiện cho vay hỗ trợ lãi suất đối với 02 khách hàng vay vốn phát triển sản xuất theo Nghị quyết số 08/2017/NQ-HĐND (HTX Nông nghiệp Đại Thành; trang trại chăn nuôi lợn của ông Hà Sỹ Phúc thôn Khuổi Cuồng, xã Nông Thượng, Thành phố Bắc Kạn), với tổng số vốn cam kết giải ngân là 2.000 triệu đồng; tổng số lãi đã hỗ trợ là 215,2 triệu đồng, dư nợ được hỗ trợ đến 30/4/2020 là 550 triệu đồng.

Sau 01 năm HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 đến nay trên địa bàn chưa có doanh nghiệp, HTX nào được hỗ trợ chính sách tín dụng.

3. Những khó khăn, vướng mắc khi thực hiện Nghị quyết

Sau khi Quyết định số 2620/QĐ-UBND hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND được ban hành vào ngày 27/12/2019, dịch Covid-19

phát sinh làm ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp, hợp tác xã trên địa bàn.

Một số doanh nghiệp, HTX có nhu cầu vay vốn nhưng chưa đáp ứng đủ các điều kiện vay vốn theo quy định của ngân hàng như: Doanh nghiệp, HTX đang có dư nợ trong ngân hàng do được vay theo các chính sách, chương trình khác hỗ trợ; hồ sơ pháp lý không đầy đủ, chặt chẽ, phương án sản xuất kinh doanh chưa hiệu quả; một số dự án vượt quá khả năng tài chính của hợp tác xã,... Nguyên nhân là do còn hạn chế về năng lực sản xuất kinh doanh, kinh nghiệm quản lý, điều hành; chưa xây dựng được cách thức quản lý và sử dụng vốn; chưa tạo được mối liên kết chặt chẽ giữa sản xuất và tiêu thụ sản phẩm hoặc HTX không có tài sản thế chấp hoặc tài sản đảm bảo, chủ yếu là tài sản của thành viên tham gia HTX để thế chấp ngân hàng nên khi tiếp cận với các Ngân hàng thương mại hầu hết các HTX không vay được vốn hưởng chính sách hỗ trợ lãi suất của Nghị quyết số 08/2017/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND.

Theo Nghị quyết 08/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh quy định với thời gian HTX được vay vốn hưởng chính sách hỗ trợ lãi suất trong 01 năm thì khi đó HTX chưa thu hồi được vốn sản xuất đã phải hoàn vốn cho ngân hàng nên khả năng tái sản xuất của HTX gặp rất nhiều khó khăn, thậm chí có một số HTX sau khi thành lập năng lực tài chính quá hạn hẹp, không đủ điều kiện để vay vốn từ ngân hàng thương mại sau một thời gian hoạt động cầm chừng đã phải giải thể.

4. Những tác động của chính sách sau khi điều chỉnh Nghị quyết

Khi chính sách điều chỉnh, bổ sung của Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh được thông qua, các sản phẩm nông nghiệp tham gia trong chuỗi liên kết có sức cạnh tranh trên thị trường. Thu nhập của người sản xuất, tổ chức đại diện của nông dân là các hợp tác xã nghiêm túc thực hiện theo Luật Hợp tác xã để đảm bảo quyền và lợi ích; các doanh nghiệp, hợp tác xã, trang trại tham gia vào hoạt động sản xuất liên kết chuỗi tạo ra sản phẩm nông sản chất lượng cao để hạn chế đến mức thấp nhất tình trạng “được mùa mất giá” trong sản xuất nông nghiệp.

Khi chính sách được triển khai, thực hiện sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho các HTX có nguồn vốn phát triển sản xuất kinh doanh theo hướng giúp các thành viên HTX tự đứng ra vay vốn góp vào HTX hoặc đầu tư sản xuất tạo ra nguồn nguyên liệu cung cấp cho các HTX, doanh nghiệp là khả thi nhất, vì các thành viên HTX mới có tài sản thế chấp khi vay vốn và sẽ có trách nhiệm hơn với kết quả sản xuất kinh doanh. Ngoài ra, khi có nguồn vốn các HTX và thành viên HTX sẽ chủ động đầu tư, mở rộng quy mô sản xuất, ...từ đó các sản phẩm có thể mạnh của địa phương mới thành hàng hóa, có thương hiệu và tham gia vào chuỗi cung ứng thực phẩm an toàn cho các tỉnh, thành phố lớn trong cả nước. Đây cũng là giải pháp cơ bản thực hiện thành công Đề án cơ cấu ngành nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững giai đoạn 2020 – 2025, tầm nhìn đến 2035.

Chính vì vậy, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo và đề xuất điều chỉnh khoản 1, Điều 11, Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh là cần thiết.

5. Dự kiến nguồn lực để thực hiện sau khi Nghị quyết điều chỉnh

Tổng kinh phí dự kiến thực hiện của Nghị quyết sau khi điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung của Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 khoảng 56.736 triệu đồng, không phát sinh so với kinh phí mà Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 đang thực hiện, cụ thể như sau:

Dự kiến kinh phí tối đa (giả thiết tất cả các thành viên đều có nhu cầu vay trong thời gian 03 năm), với mức hỗ trợ lãi suất cho gói vay tối đa là 200 triệu đồng/01 hộ thành viên.

+ Tổng số HTX hiện nay là 196 HTX với tổng số thành viên 1.751 người.

+ Dự kiến khả năng vay hiện nay là 171 HTX đang hoạt động sản xuất kinh doanh với tổng thành viên là 1.576 người (trừ 25 HTX với 175 thành viên do HTX ngừng hoạt động).

+ Mức tối đa mỗi thành viên vay 200 triệu đồng x 6% lãi suất x 03 năm = 36 triệu đồng.

+ Nhu cầu kinh phí hỗ trợ trong 03 năm dự kiến là: 1.576 thành viên x 36 triệu đồng = 56.736 triệu đồng.

6. Đề xuất, kiến nghị

Xuất phát từ những vấn đề nêu trên, Sở Nông nghiệp và PTNT đề xuất điều chỉnh khoản 1, Điều 11, Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND theo hướng:

- Bổ sung và mở rộng đối tượng hỗ trợ đến thành viên HTX.

- Tăng mức hỗ trợ từ 01 năm lên 03 năm để phù hợp với phương án sản xuất kinh doanh của HTX và phù hợp với chu kỳ sản xuất kinh doanh của các thành viên và các khoản vay trung hạn của các Ngân hàng thương mại.

Sở Nông nghiệp và PTNT Báo cáo kết quả thực hiện và đánh giá tác động của Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- UBND tỉnh;
- GD, các PGD;
- Chi cục PTNT;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Mỹ Hải